

T.C.  
BAŞBAKANLIK  
Personel ve Prensipier Genel Müdürlüğü

Sayı : 69471265-010-06/  
Konu : Ticaretin Kolaylaştırılması Kurulu

GENELGE  
2016/

Ticaretin kolaylaştırılması; arz zinciri üzerinde, uluslararası ticaret altyapısının geliştirilerek rekabet gücünün artırılması yönünde birçok tedbirin alınmasını gerektirmekte ve bu yönüyle özel sektörün yanında ticaretle ilgili birçok kamu kurum ve kuruluşunu ilgilendiren bir süreci ifade etmektedir. Bu bağlamda, uluslararası düzeyde ticaretin kolaylaştırılmasına yönelik düzenlemelerin takip edilerek ekonomi ve ticaret politikamız çerçevesinde bunlara uyum sağlanması, hedeflerimize ulaşılması bakımından önem arz etmektedir.

Bu doğrultuda, küresel düzeyde yapılan en önemli çalışmalarından biri olan Dünya Ticaret Örgütü (DTÖ) Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması, 7 Aralık 2013 tarihinde Bali'de gerçekleştirilen DTÖ IX'uncu Bakanlar Konferansı'nda kabul edilmiş; 27 Kasım 2014 tarihinde DTÖ Genel Kurulu'nda DTÖ'yü kuran Marakeş Anlaşmasının bir parçası haline gelmiştir. 15 Ocak 2016 tarihli ve 6662 sayılı Kanunla Dünya Ticaret Örgütünü Kuran Marakeş Anlaşmasını Tadil Eden Protokol ile Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşmasının onaylanması uygun bulunmuş; söz konusu Protokol ve eki Anlaşma, 29 Şubat 2016 tarihli ve 2016/8570 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile onaylanmıştır.

Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması'nın 23'üncü maddesi; üyelere, iç koordinasyonu sağlamak ve Anlaşma hükümlerinin uygulanmasını kolaylaştırmak amacıyla, ulusal düzeyde bir ticaretin kolaylaştırılması kurulu kurma yükümlülüğü getirmektedir.

Bu çerçevede, gerek ülkemizin anılan Anlaşmadan kaynaklanan yükümlülüğünün yerine getirilmesi gerek ticaretin kolaylaştırılması çalışmalarının ülke içinde etkin bir şekilde ve paydaşlarla koordinasyon halinde yürütülmesini teminen bir Ticaretin Kolaylaştırılması Kurulu kurulması ihtiyacı hâsıl olmuştur. Bu Kurulun, kamu kurum ve kuruluşları ile özel sektör temsilcilerinin ticaretin kolaylaştırılmasına yönelik önlemlerin alınması amacıyla birlikte strateji geliştirebileceği bir platform görevi görmesi beklenmektedir.

Bu kapsamda, Anlaşmadan kaynaklanan yükümlülüklerimizin yerine getirilmesine ve ticaretin kolaylaştırılmasına yönelik stratejilerin ve eylem planlarının oluşumuna katkıda bulunmak, ilgili kurumlar arasında koordinasyonu ve işbirliğini geliştirerek etkinliği sağlamak amacıyla; Gümrük ve Ticaret Bakanlığı ile Ekonomi Bakanlığı Müsteşarları eş başkanlığında; Bilim, Sanayi ve Teknoloji, Çevre ve Şehircilik, Dışişleri, Ekonomi, Gıda, Tarım ve Hayvancılık, Gümrük ve Ticaret, Kalkınma, Sağlık, Ulaştırma Denizcilik ve Haberleşme Bakanlıkları ile Dış Ekonomik İlişkiler Kurulu (DEİK), Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı (KOSGEB), Türkiye İhracatçılar Meclisi (TİM), Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği (TOBB), Uluslararası Nakliyeciler Derneği (UND), Uluslararası Taşımacılık ve Lojistik Hizmet Üretenleri Derneği (UTİKAD), Türk Standartları Enstitüsü (TSE), Türkiye Bankalar Birliği ve Gümrük Müşavirleri Dernekleri temsilcilerinin katılımlarıyla "Ticaretin Kolaylaştırılması Kurulu" kurulmuştur.

Kurulda, bakanlıklar en az müsteşar yardımcısı, kurum ve kuruluşlar en az başkan yardımcısı veya yönetim kurulu üyesi, Gümrük Müşavirleri Dernekleri ise kendi aralarında salt çoğunluk ile belirleyecekleri bir başkan düzeyinde daimi temas noktası belirleyeceklerdir.

Kurul, yılda en az iki kez olmak üzere ve ihtiyaç duyulan zamanlarda toplanacaktır. Kurulun çalışmalarına destek olmak üzere bir Teknik Komite kurulması uygun bulunmuştur. Kurul ve Komitenin çalışma usul ve esasları, Kurulun ilk toplantısında belirlenecektir.

Toplantılara gerekli görüldüğünde, diğer bakanlık, kamu kurum ve kuruluşları, üniversiteler, düşünce kuruluşları ile sivil toplum örgütleri ve özel sektör temsilcileri de davet edilebilecektir. Kurul, komite ve çalışma gruplarının sekretarya hizmetleri, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü tarafından sağlanacaktır.

Kurul çalışmalarının bir bütünlük içerisinde yürütülmesi ve eşgüdümün sağlanması için tüm kamu kurum ve kuruluşlarınca gereken her türlü destek ve yardımın sağlanması hususunda bilgilerinizi ve gereğini rica ederim.

Binali YILDIRIM  
Başbakan





T.C.  
GÜMRÜK VE TİCARET BAKANLIĞI  
AB ve Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü

DÜNYA TİCARET ÖRGÜTÜ TİCARETİN  
KOLAYLAŞTIRILMASI ANLAŞMASI  
DOĞRULTUSUNDA BİR TİCARETİN  
KOLAYLAŞTIRILMASI KURULUNUN KURULMASI  
BİLGİ NOTU

09.11.2016

Dünya Ticaret Örgütü (DTÖ) bünyesinde Doha Kalkınma Gündemi müzakereleri kapsamında, uluslararası ticaret prosedürlerinin basitleştirilmesi ve uyumlaştırılması, böylece sınır geçiş işlem sürelerinin kısaltılması ve maliyetlerin bertaraf edilmesine yönelik başlatılan "ticaretin kolaylaştırılması" müzakereleri, 7 Aralık 2013 tarihinde DTÖ 9'uncu Bakanlar Konferansı sonunda yayımlanan Bali Bakanlar Deklarasyonu'nda "Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması"nın kabul edilmesi ile sonlandırılmıştır.

27 Kasım 2014 tarihinde toplanan DTÖ Genel Konseyinin WT/L/940 simgeli kararı ile Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşmasını Marakeş Anlaşması Ek 1A'ya ekleyecek değişiklik protokolü kabul edilmiş ve protokolün ekinde yer alan Anlaşma üye ülkelerin kabulüne açılmıştır. Protokol ve eki Anlaşma, 108 DTÖ üyesinin iç onay süreçlerini tamamlamasıyla yürürlüğe girecek olup, 09.11.2016 tarihi itibarıyla 96 üye anlaşmayı onaylamış bulunmaktadır.

Anlaşmanın ülkemizde de onaylanması 64 üncü Hükümet Programında yer almış, 15.01.2016 tarihli ve 6662 sayılı Kanunla, "DTÖ'yu Kuran Marakeş Anlaşmasını Tadil Eden Protokol" ve söz konusu Protokolün ekinde yer alan Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşmasının onaylanması uygun bulunmuştur. Söz konusu Protokol ve eki Anlaşma 29.02.2016 tarihli ve 2016/8570 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile onaylanmıştır.

Ülkemizde Anlaşmanın iç onay sürecinin tamamlanmış olduğu, DTÖ Sekretaryasına resmi olarak bildirilmiş, ayrıca 16.03.2016 tarihinde DTÖ'nün resmi internet sitesi kanalıyla da tüm dünyaya duyurulmuştur.

Anlaşmanın nihai metni, 24 madde ve 1 ekten oluşmakta; ticari mevzuatın şeffaflığının ve öngörülebilirliğinin sağlanması, sınır geçiş işlemlerinde gereksiz formalitelerin ayıklanması ve belge sayısının azaltılması, transit serbestisi ve gümrük idareleri arasında işbirliğine ilişkin, pek çoğu gümrük idarelerinin görev ve yetki alanına giren, hükümler içermektedir.

Anlaşmanın üçüncü bölümünde (Madde 23/2) yer alan idari düzenlemeler kapsamında, Anlaşma hükümlerinin ülke içinde uygulanmasını ve koordinasyonunun sağlanmasını kolaylaştırmak üzere üye ülkelerde bir "Ticaretin Kolaylaştırılması Ulusal Komitesi" kurulması gerekmektedir.

Bu tür bir yapının, Anlaşma hükümlerinin ulusal düzeyde uygulanmasının ve koordinasyonunun sağlanmasının yanı sıra, Anlaşma hükümlerinin uygulanması konusunda yaşanan aksaklıkların tespit edilmesi, aksaklıkların çözümüne yönelik politika geliştirilmesi, ticaretin kolaylaştırılmasına yönelik politikaların belirlenmesinde kamu ile özel sektör



işbirliğinin artırılması, ticaretin kolaylaştırılması konularının görüşülmesi için bütün paydaşların dahil olduğu bir platform görevi görmesi, kaynakların kullanımı ile ilgili program ve stratejilerin oluşturulması, konu ile ilgili kamuoyu oluşturulması, ticaretin kolaylaştırılması konusunda kamu kuruluşları arasında koordinasyonun sağlanması, uluslararası çalışmaların takip edilmesi ve aktif katılım sağlanması gibi fonksiyonlar da görmesi beklenmektedir.

Anlaşmanın yürürlüğe girmesi ile birlikte tüm DTÖ üyesi ülkeler için bir yükümlülük haline gelecek bu tür bir yapı henüz ülkemizde mevcut olmamakla birlikte, ulusal bir "Ticaretin Kolaylaştırılması Kurulu" kurulmasına yönelik olarak, Gümrük ve Ticaret Bakanı Sn. Bülent TUFENKCI ve Ekonomi Bakanı Sn. Mustafa ELİTAŞ'ın talimatları doğrultusunda, anılan iki Bakanlığın işbirliğinde teknik düzeyde çalışmalara başlanmıştır.

Çalışmalar kapsamında;

- ✓ Kurulun ülkemizde "**Ticaretin Kolaylaştırılması Kurulu**" adıyla kurulması,
- ✓ Kurulun, benzer yapılarda da olduğu gibi bir "**Başbakanlık Genelgesi**" marifetiyle kurulması, **çalışma usul ve esaslarının** Kurulun ilk toplantısında belirlenmesi,
- ✓ Kurulun amacının sadece Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşmasının uygulanması ile sınırlı olmaması, bu alanda özel sektörden gelen girdiler de dikkate alınarak politika önerileri geliştirmenin de Kurulun görevleri arasında sayılması,
- ✓ Ticaretin Kolaylaştırılması Kurulunun, üst yöneticilerden oluşan **bir Kurul** ile ona bağlı çalışan bir **Teknik Komiteden** oluşması,
- ✓ Kurulun **eş başkanlık formatunda** tertip edilmesi ve eş başkanlık görevinin **Ekonomi Bakanlığı ile Gümrük ve Ticaret Bakanlığı Müsteşarları tarafından** yürütülmesi,
- ✓ Kurulun **sekretaryasının Gümrük ve Ticaret Bakanlığınca** yürütülmesi,
- ✓ Kurulda; Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, Dışişleri Bakanlığı, Ekonomi Bakanlığı, Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, Kalkınma Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı, Ulaştırma Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı, Dış Ekonomik İlişkiler Kurulu (DEİK), Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı (KOSGEB), Türkiye İhracatçılar Meclisi (TİM) ve Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği (TOBB), Uluslararası Nakliyeciler Derneği (UND), Uluslararası Taşımacılık ve Lojistik Hizmet Üretenleri Derneği (UTİKAD), Türk Standartları Enstitüsü (TSE), Türkiye Bankalar Birliği (TBB) ve Gümrük Müşavirleri Dernekleri temsilcilerinin yer alması,
- ✓ Kurulun çalışmalarını, hazırlayacağı **tavsiye niteliğindeki eylem planları** ile duyurması kararlaştırılmıştır.

Kurulun hukuki dayanağını oluşturacak, yukarıdaki hususları da düzenleyen, taslak bir Başbakanlık Genelgesi hazırlanmış olup, söz konusu taslak, Kurulda yer alması öngörülen kurum ve kuruluşların onayının alınmasının ardından Başbakanlığa sevk edilecektir.